

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِيْمِ  
وَصَلَّى اللّٰهُ عَلٰى مُحَمَّدٍ وَآلِهِ الطَّاهِرِينَ



# شناختی برای عدالت

نویسنده‌ان:

سید احسان خاندوزی

(عضو هیئت علمی دانشکده اقتصاد دانشگاه علامه طباطبائی)

علی مصطفوی ثانی

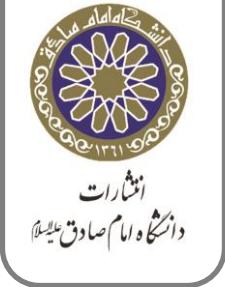
(پژوهشگر هسته عدالت پژوهی مرکز رشد دانشگاه امام صادق (ع))

حسین سرآبادانی تفرشی

(پژوهشگر هسته عدالت پژوهی مرکز رشد دانشگاه امام صادق (ع))

«اثری مشترک به همت هسته عدالت پژوهی مرکز رشد دانشگاه امام صادق (ع)»

و مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی



**عنوان:** شاخصی برای عدالت

**تألیف:** دکتر سید احسان خاندوزی، علی مصطفوی ثانی و حسین سرآبادانی تفرشی

**به اهتمام:** هسته عدالت پژوهی مرکز رشد دانشگاه امام صادق علیه السلام و مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی  
**ناشر:** دانشگاه امام صادق علیه السلام

**صفحه آرا و ویراستار ادبی:** رضا عبدالله

**طراح جلد:** سامان قاموس

**ناظر نسخه پردازی و چاپ:** رضا دیبا

**چاپ و صحافی:** چاپ سپیدان

**چاپ اول (نوبت دوم):** ۱۳۹۸

**قیمت:** ۷۲۰/۰۰۰ ریال

**شمارگان:** ۱۰۰۰ نسخه

**شابک:** ۹۷۸-۶۰۰-۲۱۴-۷۵۳-۰

**فروشگاه مرکزی:** تهران: خیابان انقلاب، بین خیابان فخرورازی و خیابان دانشگاه، مجتمع پارسا، همکف، واحد ۳ و ۲

**تلفن:** ۰۹۱۰۶۰۶۷۴۱۱ - تلفن مرکز پخش: ۰۶۶۹۵۴۶۰۳

**فروشگاه کتاب صادق:** تهران: بزرگوار شهید چمران، پل مدبریت، ضلع شمالی دانشگاه

**صندوق پستی:** ۰۱۴۶۵۵۵-۱۵۹ کد پستی: ۰۱۴۶۵۹۴۳۶۸۱ تلفنکس: ۸۸۳۷۰۱۴۲

**فروشگاه اینترنتی:** E-mail: pub@isu.ac.ir • www.press.isu.ac.ir

سرنوشت: خاندوزی، سیداحسن، ۱۳۵۹

**عنوان و نام پدیدآور:** شاخصی برای عدالت/تألیف سید احسان خاندوزی، علی مصطفوی ثانی و حسین سرآبادانی تفرشی.

**مشخصات نشر:** تهران: دانشگاه امام صادق (علیه السلام)، ۱۳۹۸

مشخصات ظاهری: ۳۱۸ ص.

**شابک:** ۹۷۸-۶۰۰-۲۱۴-۷۵۳-۰

**موضوع:** عدالت اجتماعی -- ایران -- تاریخ -- ۱۳۵۷

**موضوع:** عدالت اجتماعی -- ایران

**موضوع:** عدالت اجتماعی

**موضوع:** رشد اقتصادی -- ایران

**موضوع:** رشد اقتصادی

**شناسه افزوده:** مصطفوی ثانی، علی، ۱۳۶۶

**شناسه افزوده:** سرآبادانی تفرشی، حسین، ۱۳۶۸

**شناسه افزوده:** دانشگاه امام صادق (ع) مرکز رشد هسته عدالت پژوهی

**شناسه افزوده:** مجلس شورای اسلامی، مرکز پژوهش‌ها

**ردهندی کنگره:** ۱۳۹۸، ۲۶ ش ۶۷۱/۶۷۱

**ردهندی دریی:** ۰۳/۳۷۷۰۹۵

**شماره کتابشناسی ملی:** ۵۶۵۳۸۶۵

تمام حقوق محفوظ است، هیچ بخشی از این کتاب بدون اجازه مکتوب ناشر قابل تکثیر یا تولید مجدد به هیچ شکلی از جمله چاپ،

فتوکی، انتشار الکترونیکی، فیلم و صدا و انتقال در فضای مجازی نمی‌باشد.

این اثر تحت پوشش قانون حمایت از حقوق ملکان و مصنفان ایران قرار دارد.

## فرازی از بیانات رهبر معظم انقلاب اسلامی

«عدالت در صدر هدف‌های اولیه همه بعثت‌های الهی است و در جمهوری اسلامی نیز دارای همان شأن و جایگاه است؛ این، کلمه‌ای مقدس در همه زمان‌ها و سرزمین‌ها است و به صورت کامل، جز در حکومت حضرت ولی‌عصر (ره) میسر نخواهد شد ولی به صورت نسبی، همه‌جا و همه وقت ممکن و فریضه‌ای بر عهده همه به ویژه حاکمان و قدرتمندان است. جمهوری اسلامی ایران در این راه گام‌های بلندی برداشته است و البته در توضیح و تشریح آن باید کارهای بیشتری صورت گیرد و توطئه واژگونه‌نمایی و لاقل سکوت و پنهان‌سازی که اکنون برنامه جدی دشمنان انقلاب است، خنثی گردد» (بیانیه چهلمین سالگرد پیروزی انقلاب اسلامی؛ گام دوم انقلاب ۱۳۹۷/۱۱/۲۲).

«یک کار مهم دیگر [در عدالت‌پژوهی]، شاخص‌گذاری است؛ تعیین شاخص‌های عدالت. یکی از کارهای مهم نظری ما این است که شاخص‌های عدالت را پیدا کنیم. خب، امروز شاخص‌هایی که در غرب مطرح است، به طور مشروط قابل قبول است؛ بعضی اش مطلقاً شاخص نیست، بعضی شاخص‌های ناقصی است، بعضی در شرائطی ممکن است شاخص باشد. ما باید بنشینیم مستقلاً شاخص‌های عدالت را، استقرار عدالت در جامعه را پیدا کنیم (بیانات در دومین نشست راهبردی الگوی اسلامی - ایرانی پیشرفت، ۱۳۹۰/۰۲/۲۷).



## فهرست مطالب

۱۹.....	سخن مرکزرشد .....
۲۳.....	پیشگفتار: چرا شاخصی برای عدالت؟ .....
۲۷.....	مقدمه: سفید، سیاه، خاکستری .....
۳۷.....	فصل اول. حکمرانی جهانی شاخص‌ها .....
۳۷ .....	۱-۱. دنیای اندازه‌گیری .....
۳۷ .....	۱-۱-۱. جایگاه شاخص‌ها .....
۳۹.....	۱-۱-۲. جایگاه ایران در شاخص‌ها .....
۴۱.....	۱-۱-۳. معانی شاخص .....
۴۴.....	۱-۱-۴. طبقه‌بندی شاخص‌ها .....
۴۷.....	۱-۱-۵. ارزیابی روند شاخص‌پژوهی .....
۴۸.....	۱-۲. کارکردهای شاخص‌های ترکیبی .....
۵۳.....	۱-۲-۱. کارکرد سیاسی شاخص‌ها؛ دو مثال واقعی .....
۵۶.....	۱-۲-۲. نقش پیشینی شاخص‌های ترکیبی در اعمال ایدئولوژی‌ها و سیاست‌ها .....
۵۶.....	۱-۳-۱. شاخص‌ها به مثابه نظریه و رویکردنی ارزشی .....
۶۰.....	۱-۳-۲. شاخص‌ها به مثابه سازوکار حکمرانی جهانی .....
۶۴.....	۱-۳-۳. حکمرانی سازمان‌های بین‌المللی با ابزار شاخص‌ها .....
۶۶.....	۱-۳-۴. شاخص‌ها واقعیت را می‌گویند یا می‌سازند؟ .....
۶۹.....	فصل دوم. گستره سنجش عدالت: شاخص‌های موضوعی .....
۶۹ .....	۱-۲. مقدمه .....

۷۳	۲-۲. شاخص های توزیع درآمد و ثروت .....
۷۳	۱-۲-۲. مقدمه .....
۷۴	۲-۲-۲. اصول شاخص های توزیع درآمد .....
۷۶	۳-۲-۲. منطق طبقه بندی شاخص های توزیع درآمد .....
۷۸	۴-۲-۲. معرفی اجمالی شاخص های توزیع درآمد منتخب .....
۷۸	الف. منحنی لورنس .....
۷۹	ب. ضریب جینی .....
۸۰	ج. معیار نابرابری آتکینسون .....
۸۰	د. شاخص تایل .....
۸۰	۵-۲-۲. ارزشیابی شاخص های توزیع درآمد و کاربست آن در ایران .....
۸۴	۳-۲. شاخص های فقر .....
۸۴	۱-۳-۲. مقدمه .....
۸۵	۲-۳-۲. تعاریف فقرو شاخص سازی آن .....
۸۸	۳-۳-۲. روش محاسبه فقرو خط فقر .....
۹۳	۴-۳-۲. سنجش فقر در ایران .....
۱۰۰	۵-۳-۲. جمع بندی .....
۱۰۲	۴-۲. مروری بر مطالعات شاخص های ترکیبی بخشی .....
۱۰۲	۱-۴-۲. شاخص های عدالت در بخش سلامت .....
۱۰۴	۲-۴-۲. شاخص های عدالت جنسیتی .....
۱۰۴	الف. پژوهش های پیشین .....
۱۰۷	ب. مفهوم مبهم و دقت های لازم برآن .....
۱۰۹	۳-۴-۲. شاخص های عدالت بین نسلی .....
۱۱۰	الف. شاخص جامع عدالت بین نسلی .....
۱۱۲	ب. شاخص توسعه فراگیر .....
۱۱۲	ج. شاخص شمولیت: سنجشی برای فراگیری جهانی و حاشیه .....
۱۱۳	۴-۴-۲. شاخص های عدالت منطقه ای .....
۱۱۴	الف. نخ تمکز .....
۱۱۴	ب. ضریب جینی مکانی .....

## فهرست مطالب ۹

ج. شاخص تمرکز جغرافیایی هرفیندال .....	۱۱۵
د. شاخص تمرکز جغرافیایی تعديل یافته (AGC) .....	۱۱۵
ه. سنجش توسعه متوازن در ایران .....	۱۱۵
۵-۴-۲. شاخص‌های ترکیبی همسایه .....	۱۱۷
الف. شاخص اقتصاد اسلامی .....	۱۱۸
ب. شاخص توسعه اجتماعی .....	۱۲۰
ج. شاخص ترکیبی فساد اقتصادی .....	۱۲۲
د. شاخص ترکیبی رفاه اجتماعی .....	۱۲۳
<b>فصل سوم. گستره سنجش عدالت: شاخص‌های ترکیبی .....</b>	<b>۱۲۵</b>
۱-۱. شاخص‌های عدالت اقتصادی .....	۱۲۵
۱-۱-۱. مقدمه .....	۱۲۵
۱-۱-۲. شاخص عدالت اقتصادی در ایران .....	۱۲۶
۱-۱-۳. شاخص‌های ترکیبی عدالت اجتماعی .....	۱۳۲
۱-۱-۴. مقدمه .....	۱۳۲
۱-۱-۵. پژوهش‌های داخلی .....	۱۳۴
الف. شاخص عدالت اجتماعی براساس قانون اساسی .....	۱۳۴
ب. شاخص‌های عدالت اجتماعی در برنامه‌های توسعه .....	۱۳۶
ج. اولویت‌سنجی شاخص‌های عدالت اسلامی - ایرانی .....	۱۳۸
۳-۲-۱. مروری بر تجربه ساخت شاخص ترکیبی عدالت اجتماعی در اروپا .....	۱۴۲
۴-۲-۱. شاخص ترکیبی و پژوهه جهانی عدالت .....	۱۵۳
۵-۲-۱. شاخص عدالت .....	۱۵۷
۶-۲-۱. ارزیابی کلی پژوهش‌های پیشین .....	۱۵۸
۷-۲-۱. پیوست: چکیده راهبردی گزارش شاخص ترکیبی عدالت اجتماعی در اروپا در سال ۲۰۱۶ .....	۱۶۷
الف. یافته‌ها و نتایج کلیدی .....	۱۶۷
ب. توصیه‌های سیاستی .....	۱۷۲
ج. جمع‌بندی ابعاد شاخص ترکیبی عدالت اجتماعی .....	۱۷۶

فصل چهارم. روش‌شناسی سنجش عدالت اجتماعی.....	۱۷۹
۱-۱. درآمدی برفرآیند پژوهش.....	۱۷۹
۲-۲. روش دستیابی به نظریه عدالت اجتماعی.....	۱۸۱
۳-۳. روش طراحی شاخص ترکیبی عدالت اجتماعی.....	۱۸۲
۱-۱-۳. مراحل ساخت شاخص ترکیبی.....	۱۸۲
۲-۲-۳. روش و مسیر پژوهش حاضر.....	۱۸۸
۴-۴. محدودیت‌های پژوهش.....	۱۹۲
فصل پنجم. برداشتی از نظریه اسلامی عدالت اجتماعی.....	۲۰۱
۱-۱. مقدمه .....	۲۰۱
۲-۲. طرح اجمالی مبانی نظریه عدالت اجتماعی .....	۲۰۲
۳-۳. ارکان نظریه عدالت اجتماعی .....	۲۰۶
۱-۱-۳. بحثی از علامه طباطبائی در تبیین ارکان عدالت اجتماعی .....	۲۰۸
۲-۲-۳. عدالت اجتماعی و نظام تبادلات اقتصادی.....	۲۱۱
۳-۳-۳. عدالت اجتماعی و نظام تعاملات اجتماعی.....	۲۱۶
۴-۴-۳. عدالت اجتماعی و نظام حکمرانی.....	۲۲۰
۵-۵-۳. چارچوب نهایی نظریه عدالت اجتماعی .....	۲۲۳
فصل ششم. سنجش عدالت اجتماعی در ایران .....	۲۲۹
۱-۱. روش سنجش شاخص ترکیبی عدالت اجتماعی.....	۲۲۹
۲-۲. نتایج و روند شاخص ترکیبی عدالت اجتماعية در ایران در بازه ۱۳۸۵ تا ۱۳۹۵ .....	۲۳۴
۱-۱-۲. عدالت در حوزه تبادلات اقتصادی .....	۲۳۴
الف. بازارکار .....	۲۳۴
ب. بازارهای مالی .....	۲۳۶
ج. مسکن .....	۲۳۷
د. مالکیت .....	۲۳۹
ه. چرخه تولید، مبادله و مصرف .....	۲۴۰
و. کاهش فقر .....	۲۴۱
ز. رفاه اقتصادی .....	۲۴۲

## فهرست مطالب □ ۱۱

ح. توزیع درآمد و نابرابری.....	۲۴۳
ط. آموزش .....	۲۴۵
ی. سلامت .....	۲۴۷
ک. محیط‌زیست .....	۲۴۸
ل. روند کلی عدالت در تبادلات اقتصادی .....	۲۵۰
۲-۲-۶. عدالت در حوزه تعاملات اجتماعی.....	۲۵۱
۳-۲-۶. عدالت در حوزه حکمرانی .....	۲۵۶
الف. عدالت قضایی .....	۲۵۷
ب. عدالت سیاسی و مدنی .....	۲۵۸
ج. بودجه‌ای .....	۲۶۰
د. روند کلی عدالت در حکمرانی .....	۲۶۱
۴-۲-۶. شاخص ترکیبی کل عدالت اجتماعی در دهه ۱۳۸۵ الی ۱۳۹۵ .....	۲۶۲
۳-۶. جمع‌بندی .....	۲۶۴
<b>فصل هفتم. پیشنهادهای پژوهش.....</b>	<b>۲۶۹</b>
۱-۱. مقدمه .....	۲۶۹
۲-۱. ورود فوق فعال به عرصه حکمرانی شاخص‌ها.....	۲۷۰
۳-۱. رصدخانه عدالت اجتماعی.....	۲۷۱
۴-۱. کارکردهای رصدخانه عدالت اجتماعی .....	۲۷۴
۵-۱. ارزیابی و پیشنهادهای نهایی .....	۲۷۶
الف. کار مستمر.....	۲۷۶
ب. توجه هم‌زمان به ابعاد عینی و ذهنی عدالت اجتماعی .....	۲۷۷
ج. توجه به طبقه‌بندی شاخص‌ها.....	۲۷۷
<b>فصل هشتم. تصویری از عدالت اجتماعی در چهل سال گذشته.....</b>	<b>۲۸۱</b>
۱-۱. مقدمه .....	۲۸۱
۲-۱. ارائه و تحلیل داده‌ها به تفکیک بخش .....	۲۸۳
۱-۲-۸. بازارکار.....	۲۸۳
۲-۲-۸. نابرابری و توزیع درآمد .....	۲۸۵

۱۲ □ شاخصی برای عدالت

۲۸۷.....	۳-۲-۸
۲۸۹ .....	۴-۲-۸
۲۹۱.....	۵-۲-۸
۲۹۲.....	۶-۲-۸
۲۹۴.....	۷-۲-۸
۲۹۷ .....	۸-۲-۸
۲۹۷ .....	۹-۲-۸
۲۹۹.....	۱۰-۲-۸
۳۰۱.....	۱۱-۲-۸
۳۰۲.....	۱۲-۲-۸
۳۰۳.....	۳-۸
۳۰۵ .....	پیوست‌ها
۳۰۵.....	پیوست شماره یک
۳۰۸ .....	پیوست شماره دو
۳۰۹.....	پیوست شماره سه
۳۱۱.....	منابع و مأخذ

## فهرست جدول‌ها

جدول ۱-۱. جایگاه ایران در شاخص‌های ترکیبی بین‌المللی.....	۳۹
جدول ۱-۲. بررسی تطبیقی مزایا و معایب شاخص‌های ترکیبی .....	۴۳
جدول ۱-۳. طبقه‌بندی انواع شاخص‌ها .....	۴۴
جدول ۱-۴. شاخص‌های مورد استفاده در برنامه ششم توسعه .....	۵۰
جدول ۱-۵. اندازه‌گیری بیکاری در انگلستان .....	۵۴
جدول ۱-۶. عدالت از منظر سازمان‌های بین‌المللی .....	۶۵
جدول ۲-۱. شاخص‌های تحرک درآمدی.....	۷۴
جدول ۲-۲. اصول شاخص‌های توزیع درآمد.....	۷۵
جدول ۲-۳. شاخص‌های توزیع درآمد: شاخص‌های برابر یا نابرابر .....	۷۷
جدول ۲-۴. طبقه‌بندی شاخص‌های نابرابر .....	۷۷
جدول ۲-۵. بررسی تطبیقی شاخص‌های توزیع درآمد از حیث آماری .....	۸۱
جدول ۲-۶. بررسی تطبیقی دوره‌یکدی به موضوع فقر .....	۸۶
جدول ۲-۷. ابعاد و نماگرهای خانوارهای محروم .....	۸۹
جدول ۲-۸. تعاریف خط فقر مطلق و نسبی .....	۹۰
جدول ۲-۹. منتخب شاخص‌های عدالت در بخش سلامت .....	۱۰۳
جدول ۲-۱۰. شاخص‌های برابری جنسیتی .....	۱۰۴
جدول ۲-۱۱. شاخص‌های توان افزایی زنان .....	۱۰۵
جدول ۲-۱۲. اصول عدالت جنسیتی از منظر معاونت زنان ریاست جمهوری .....	۱۰۶
جدول ۲-۱۳. ابعاد و سنجه‌های شاخص عدالت بین‌نسلی HEI .....	۱۱۱
جدول ۲-۱۴. سطح‌بندی استان‌های کشور در شاخص‌های گوناگون اجتماعی .....	۱۱۷
جدول ۲-۱۵. مؤلفه‌ها و سنجه‌های مورد استفاده در شاخص ترکیبی اقتصاد اسلامی .....	۱۱۹
جدول ۲-۱۶. محورها و وزیر شاخص‌های، شاخص ترکیبی توسعه اجتماعی .....	۱۲۱
جدول ۲-۱۷. شاخص ترکیبی فساد اقتصادی برای ایران .....	۱۲۲
جدول ۲-۱۸. شاخص ترکیبی رفاه اجتماعی .....	۱۲۳
جدول ۳-۱. معیارهای عدالت اقتصادی .....	۱۳۰
جدول ۳-۲. معیارها و شاخص‌های کمی عدالت اقتصادی .....	۱۳۰

جدول ۳-۳. شاخص عدالت اجتماعی مندرج در قانون اساسی .....	۱۳۴
جدول ۳-۴. محورها و سنجه‌های شاخص ترکیبی عدالت اجتماعی .....	۱۳۵
جدول ۳-۵. شاخص‌های عدالت اجتماعی .....	۱۳۶
جدول ۳-۶. آرمان‌های هزاره توسعه مرتبط با عدالت و شاخص‌های مرکزآمار برای آن .....	۱۳۷
جدول ۳-۷. ابعاد و شاخص‌های عدالت اسلامی .....	۱۳۹
جدول ۳-۸. ویرایش اولیه شاخص ترکیبی عدالت اجتماعی .....	۱۴۳
جدول ۳-۹. شناسنامه کلی شاخص ترکیبی عدالت اجتماعی در سال ۲۰۱۶ .....	۱۴۶
جدول ۳-۱۰. ابعاد، اوزان و سنجه‌های شاخص ترکیبی عدالت اجتماعی (SJI) در سال ۲۰۱۶ .....	۱۴۹
جدول ۳-۱۱. مؤلفه‌ها و سنجه‌های شاخص حاکمیت قانون .....	۱۵۵
جدول ۴-۱. توزیع شاخص‌های طراحی شده در دفاتر مرکزپژوهش‌های مجلس .....	۱۹۲
جدول ۴-۵. مراحل نظام اقتصادی و قواعد عدالت محور .....	۲۱۲
جدول ۴-۲-۵. مفاهیم پایه، اصول و قواعد در بخش تبادلات اقتصادی .....	۲۱۴
جدول ۴-۳. مفاهیم پایه، اصول و قواعد در بخش تعاملات اجتماعی .....	۲۱۹
جدول ۴-۵. مفاهیم پایه، اصول و قواعد در بخش حکمرانی و امامت .....	۲۲۲
جدول ۶-۱. تعداد سنجه‌های به کاررفته در شاخص به تفکیک حوزه‌ها .....	۲۲۹
جدول ۶-۲. سنجه‌ها به تفکیک نوع برآورد داده .....	۲۳۱
جدول ۶-۳. سنجه‌های برآورد عدالت اجتماعی در بخش بازارکار .....	۲۳۵
جدول ۶-۴. سنجه‌های برآورد عدالت اجتماعی در بخش بازارهای مالی .....	۲۳۶
جدول ۶-۵. سنجه‌های برآورد عدالت اجتماعی در بخش مسکن .....	۲۳۸
جدول ۶-۶. سنجه‌های برآورد عدالت اجتماعی در بخش مالکیت .....	۲۳۹
جدول ۶-۷. سنجه‌های برآورد عدالت اجتماعی در بخش چرخه تولید، مبادله، مصرف ...	۲۴۰
جدول ۶-۸. سنجه‌های برآورد عدالت اجتماعی در بخش کاهش فقر .....	۲۴۱
جدول ۶-۹. سنجه‌های برآورد عدالت اجتماعی در بخش رفاه اقتصادی .....	۲۴۳
جدول ۶-۱۰. سنجه‌های برآورد عدالت اجتماعی در بخش توزیع درآمد و نابرابری .....	۲۴۴
جدول ۶-۱۱. سنجه‌های برآورد عدالت اجتماعی در بخش آموزش .....	۲۴۶
جدول ۶-۱۲. سنجه‌های برآورد عدالت اجتماعی در بخش سلامت .....	۲۴۷
جدول ۶-۱۳. سنجه‌های برآورد عدالت اجتماعی در بخش محیط‌زیست .....	۲۴۹
جدول ۶-۱۴. سنجه‌های برآورد عدالت اجتماعی در بخش خانواده .....	۲۵۲

## فهرست مطالب □ ۱۵

جدول ۶-۱۵. سنجه‌های برآوردهالت اجتماعی دربخش انسجام وامنیت اجتماعی ...	۲۵۳
جدول ۶-۱۶. سنجه‌های برآوردهالت اجتماعی دربخش عدالت بین‌نسلی .....	۲۵۴
جدول ۶-۱۷. سنجه‌های برآوردهالت اجتماعی دربخش عدالت قضایی .....	۲۵۷
جدول ۶-۱۸. سنجه‌های برآوردهالت اجتماعی دربخش عدالت سیاسی و مدنی ...	۲۵۸
جدول ۶-۱۹. سنجه‌های برآوردهالت اجتماعی دربخش بودجه‌ای .....	۲۶۰
جدول ۶-۲۰. ریزنمرات شاخص عدالت اجتماعی درسه حوزه اصلی ونمره کل .....	۲۶۴
جدول ۷-۱. پیشنهادهای پژوهشی آتی درموضع شاخص‌های ترکیبی عدالت اجتماعی ..	۲۸۰
جدول ۷-۲. روند سنجه‌های منتخب عدالت اجتماعی دربخش بازارکار.....	۲۸۳
جدول ۷-۳. روند سنجه‌های منتخب عدالت اجتماعی دربخش توزیع درآمد.....	۲۸۵
جدول ۷-۴. روند سنجه‌های منتخب عدالت اجتماعی دربخش رفاه اجتماعی واقتصادی .	۲۸۹
جدول ۷-۵. روند سنجه‌های منتخب عدالت اجتماعی دربخش مسکن .....	۲۹۱
جدول ۷-۶. روند سنجه‌های منتخب عدالت اجتماعی دربخش سلامت .....	۲۹۳
جدول ۷-۷. روند سنجه‌های منتخب عدالت اجتماعی دربخش آموزش .....	۲۹۵
جدول ۷-۸. روند سنجه منتخب دربخش محیط‌زیست .....	۲۹۷
جدول ۷-۹. روند سنجه‌های منتخب عدالت اجتماعی دربخش خانواده .....	۲۹۸
جدول ۷-۱۰. روند سنجه‌های منتخب عدالت اجتماعی دربخش انسجام اجتماعی .....	۳۰۰
جدول ۷-۱۱. روند سنجه‌های منتخب عدالت اجتماعی درحوزه روابط بین‌نسلی .....	۳۰۱
جدول ۷-۱۲. روند سنجه‌های منتخب دربخش حکمرانی مالی دولت .....	۳۰۲

## فهرست نمودارها

نمودار ۳-۱. شاخص ترکیبی عدالت اقتصادی درایران .....	۱۶۴
نمودار ۳-۲. شاخص ترکیبی عدالت اقتصادی درایران ۲ .....	۱۶۵
نمودار ۳-۳. مقایسه دوشاخص ضریب جینی وتوزیع مخارج حقیقی خانوار.....	۱۶۶
نمودار ۶-۱. روند کلی شاخص عدالت اجتماعی درحوزه بازارکار.....	۲۳۵
نمودار ۶-۲. روند کلی شاخص عدالت اجتماعية درحوزه بازارهای مالی .....	۲۳۷

نmodار ۶-۳. روند کلی شاخص عدالت اجتماعی در حوزه مسکن .....	۲۳۸
نmodار ۶-۴. روند کلی شاخص عدالت اجتماعی در حوزه مالکیت .....	۲۳۹
نmodار ۶-۵. روند کلی شاخص عدالت اجتماعی در حوزه تولید، مبادله و مصرف .....	۲۴۱
نmodار ۶-۶. روند کلی در حوزه کاهش فقر .....	۲۴۲
نmodار ۶-۷. روند کلی حوزه رفاه اقتصادی .....	۲۴۳
نmodار ۶-۸. روند کلی حوزه توزیع درآمد و کاهش نابرابری .....	۲۴۴
نmodار ۶-۹. روند کلی شاخص عدالت اجتماعی در حوزه آموزش .....	۲۴۶
نmodار ۶-۱۰. روند کلی شاخص عدالت اجتماعی در حوزه سلامت .....	۲۴۸
نmodار ۶-۱۱. روند کلی شاخص عدالت اجتماعی در حوزه محیط‌زیست .....	۲۴۹
نmodار ۶-۱۲. شاخص عدالت در حوزه تبادلات اقتصادی (۱۳۸۵-۱۳۹۵) .....	۲۵۰
نmodار ۶-۱۳. روند کلی شاخص عدالت اجتماعی در حوزه خانواده .....	۲۵۲
نmodار ۶-۱۴. روند شاخص عدالت اجتماعی در بخش انسجام و امنیت اجتماعی .....	۲۵۴
نmodار ۶-۱۵. روند شاخص عدالت اجتماعی در بخش عدالت بین‌نسلی .....	۲۵۵
نmodار ۶-۱۶. شاخص کل عدالت در حوزه تعاملات اجتماعی (۱۳۸۵-۱۳۹۵) .....	۲۵۶
نmodar ۶-۱۷. روند کلی شاخص عدالت اجتماعی در بخش قضایی .....	۲۵۸
نmodar ۶-۱۸. روند کلی شاخص عدالت اجتماعی در بخش سیاسی و مدنی .....	۲۵۹
نmodar ۶-۱۹. روند کلی شاخص عدالت اجتماعی در بخش بودجه‌ای .....	۲۶۱
نmodar ۶-۲۰. شاخص عدالت در حوزه حکمرانی (۱۳۸۵-۱۳۹۵) .....	۲۶۲
نmodar ۶-۲۱. روند نمره کل شاخص ترکیبی عدالت اجتماعی (۱۳۸۵-۱۳۹۵) .....	۲۶۳
نmodar ۸-۱. میزان دستمزد حقیقی از سال ۱۳۵۰ تا ۱۳۹۵ .....	۲۸۴
نmodar ۸-۲. وضعیت ضریب جینی از سال ۱۳۵۰ تا ۱۳۹۵ .....	۲۸۶
نmodar ۸-۳. نسبت دهم درآمدی به دهم اول درآمدی از سال ۱۳۵۴ تا ۱۳۹۵ .....	۲۸۶
نmodar ۸-۴. روند نرخ فقر در اقتصاد ایران از سال ۱۳۶۵ تا ۱۳۹۳ .....	۲۸۸
نmodar ۸-۵. روند شاخص شدت فقر از سال ۱۳۶۵ تا ۱۳۹۳ .....	۲۸۸
نmodar ۸-۶. روند میزان درآمد سرانه واقعی به قیمت ثابت سال ۱۳۸۳ (بدون نفت) از سال ۱۳۴۶ تا ۱۳۹۳ .....	۲۹۰
نmodar ۸-۷. میزان درصد جمعیت تحت پوشش زیرساخت‌های عمومی .....	۲۹۱
نmodar ۸-۸. روند شاخص تراکم خانوار در واحد مسکونی .....	۲۹۲

## فهرست مطالب □ ۱۷

- نmodار-۸-۹. روند میزان امید به زندگی (به سال) از سال ۱۳۴۷ تا ۱۳۹۵ ..... ۲۹۳
- نmodار-۱۰-۸. تعداد تخت های بیمارستانی به ازای هر هزار نفر از سال ۱۳۴۹ تا ۱۳۹۵ ..... ۲۹۴
- نmodار-۱۱-۸. تعداد پژوهشک های عمومی و متخصص به ازای هر هزار نفر از سال ۱۳۴۹ تا ۱۳۹۳ ..... ۲۹۴
- نmodار-۱۲-۸. روند نرخ باسودای دربزگسالان بالای ۱۵ سال از سال ۱۳۵۵ تا ۱۳۹۳ ..... ۲۹۵
- نmodار-۱۳-۸. تعداد دانشجویان در حال تحصیل در دانشگاه های دولتی از سال ۱۳۴۷ تا ۱۳۹۵ ..... ۲۹۶
- نmodار-۱۴-۸. درصد مخارج دولت در بخش آموزش از سال ۱۳۵۰ تا ۱۳۹۵ ..... ۲۹۶
- نmodار-۱۵. روند تولید سرانه میزان دی اکسید کربن از سال ۱۳۴۷ تا ۱۳۹۳ ..... ۲۹۷
- نmodار-۱۶-۸. نرخ باروری از سال ۱۳۴۷ تا ۱۳۹۵ ..... ۲۹۸
- نmodar-۱۷-۸. روند نرخ طلاق به ازای هر ۱۰۰ ازدواج از سال ۱۳۴۷ تا ۱۳۹۰ ..... ۲۹۹
- نmodar-۱۸-۸. روند میانگین سن زوجین در اولین ازدواج از سال ۱۳۴۷ تا ۱۳۹۵ ..... ۲۹۹
- نmodar-۱۹-۸. روند شاخص ترکیبی همکاری اجتماعی افراد از سال ۱۳۵۱ تا ۱۳۸۸ ..... ۳۰۰
- نmodar-۲۰-۸. روند بهره گیری از منابع طبیعی از سال ۱۳۵۴ تا ۱۳۹۴ ..... ۳۰۱
- نmodar-۲۱-۸. سهم نفت از درآمدهای دولت از سال ۱۳۵۰ تا ۱۳۹۲ ..... ۳۰۲
- نmodar-۲۲-۸. نسبت هزینه های جاری به کل هزینه ها در بودجه دولت از سال ۱۳۵۱ تا ۱۳۹۱ ..... ۳۰۳

## فهرست نگاره ها

- نگاره-۱-۱. رشد در تعداد شاخص های ساخته شده در طول سال های ۱۹۷۰ الی ۲۰۰۶ ..... ۴۸
- نگاره-۱-۲. طبقه بندی از مطالعات پیشین در حوزه شاخص های عدالت اجتماعی ..... ۷۰
- نگاره-۲-۲. طبقه بندی و پیشینه پژوهش های شاخص عدالت ..... ۷۲
- نگاره-۳-۲. شاخص نسبت سرشمار فقر چند بعدی در مناطق شهری و روستایی ایران طی سال های ۱۳۹۳-۱۳۷۰ ..... ۱۰۰
- نگاره-۴-۲. رتبه بندی استان ها بر اساس میانگین ضریب جینی ..... ۱۱۶
- نگاره-۵-۲. نمونه ای از شاخص های ترکیبی همسایه با موضوع عدالت اجتماعی ..... ۱۱۷
- نگاره-۳-۱. ابعاد مفهومی عدالت اقتصادی ..... ۱۲۷
- نگاره-۳-۲. هشت مؤلفه و هشت نماگر شاخص عدالت اقتصادی ..... ۱۲۸

نگاره ۳-۳. الگوی جامع عدالت اسلامی .....	۱۴۰
نگاره ۴-۳. شاخص ترکیبی عدالت اجتماعی برای کشورهای عضو OECD .....	۱۴۵
نگاره ۳-۵. ابعاد حوزه شاخص ترکیبی عدالت اجتماعی .....	۱۴۷
نگاره ۳-۶. مؤلفه‌های شاخص حاکمیت قانون پژوه جهانی عدالت .....	۱۵۴
نگاره ۳-۷. ابعاد شاخص عدالت برنامه توسعه ملل متحد .....	۱۵۸
نگاره ۴-۱. سیرکلی پژوهش .....	۱۸۰
نگاره ۴-۲. سطوح روش پژوهش .....	۱۸۰
نگاره ۴-۳. انواع روش‌های فرامطالعه .....	۱۸۱
نگاره ۴-۴. چارچوب روش کمی‌سازی مفهوم عدالت اجتماعی .....	۱۸۸
نگاره ۴-۵. منطق کلی روش ساخت شاخص ترکیبی درپژوهش حاضر .....	۱۸۹
نگاره ۴-۶. مسیرکلی فرآیند پژوهش .....	۱۹۰
نگاره ۵-۱. ارکان اصلی نظریه عدالت اجتماعی .....	۲۰۶
نگاره ۵-۲. روابط اقتصادی عادلانه با رویکرد قوام مال .....	۲۱۱
نگاره ۵-۳. گستره مناسبات مرتبط با نسل .....	۲۱۶
نگاره ۵-۴. گستره‌ای از هویت‌های انسانی .....	۲۱۸
نگاره ۵-۵. ابعاد مفهومی نظریه عدالت اجتماعی .....	۲۲۴
نگاره ۵-۶. حوزه‌ها و ابعاد شاخص ترکیبی عدالت اجتماعی .....	۲۲۶
نگاره ۶-۱. سنجه‌های شاخص ترکیبی به تفکیک نوع اثرکل شاخص .....	۲۳۰
نگاره ۶-۲. شاخص ترکیبی عدالت اجتماعية در جمهوری اسلامی ایران - سال ۱۳۹۵ .....	۲۶۷

## سخن مرکز رشد



بیش از سی سال از تجربه دانشگاه امام صادق (ع) می‌گذرد. این دانشگاه در اولین سال‌های پس از پیروزی انقلاب اسلامی و در پاسخ به نیازهای گریزناپذیر این انقلاب، به همت و مساعی بی‌دریغ حضرت آیت‌الله مهدوی کنی (ره) تأسیس شد. اسلامیت نظامی که به گونه‌ای اسلامی تشکیل شده است، متوقف برداشتن برنامه‌ای برآمده از اسلام و مجریان و مسئولانی آگاه به مبانی اسلامی است و بدون این دوام، حکومت اسلامی به مرور از درون تهی شده و به سوی حکومتی که صرفاً ظواهری اسلامی دارد، حرکت خواهد کرد. بیشترین چیزی که در سال‌های اول از این دانشگاه انتظار می‌رفت، تعلیم و تربیت دانش‌آموختگان آشنا و مؤمن به معارف دین مبین اسلام و همچنین آگاه به علوم انسانی و اجتماعی روز دنیا بود. در سه دهه گذشته، دانش‌آموختگان دانشگاه امام صادق (ع) با توشه‌ای که از خرمن عالم اخلاق، فقهیه و اصولی کم نظری، مرحوم حضرت آیت‌الله مهدوی کنی (ره) برچیده بودند و با تسلطی که بر مبانی اسلامی و علوم اجتماعی یافته بودند، در بخش‌های مختلف کشور مشغول به خدمت شدند و سعی نمودند تا حدی نیازهای انقلاب و ایران اسلامی را برآورده کنند.

با گذشت زمان و تعمیق و تفصیل نیازهای انقلاب اسلامی، از سویی، شدت نیاز به نیروی انسانی قدری کاهش یافت و از سوی دیگر، نیاز به تولید علوم انسانی و اجتماعی متناسب با تعلیم و آموزه‌های قرآن و سنت شدت گرفت. مرحوم حضرت آیت‌الله مهدوی کنی (ره) که در سیره علمی، عملی و مدیریتی خود، توجه به «نیازهای روز» جامعه اسلامی را سرلوحه مساعی خود قرار داده بودند، در سال‌های اخیر و به ویژه پس از دیدار دانشجویان و استادی دانشگاه امام صادق (ع) با مقام معظم رهبری مطّلّه‌العالی، وزن و اهمیت بیشتری را به موضوع تولید علم و مرجعیت علمی اختصاص دادند.

آنان که دانشگاه امام صادق (ع) و دانشآموختگان آن را می‌شناسند، به خوبی می‌دانند که ظرفیت تربیتی و علمی این نهاد برآمده از انقلاب اسلامی بسیار بیش از دستاوردهای موجود آن است. دانشگاه امام صادق (ع) در بین دانشآموختگان خود، افرادی مستعد و توانمند برای پیگیری و پیشبرد مسیر طولانی و سخت علمی را تربیت می‌کند، اما این افراد، پس از دانشآموختگی، مسیر و جایگاهی را برای پیگیری دغدغه‌ها و به ثمر نشاندن همت‌های خود نمی‌یابند. با اینکه تعداد زیادی از این دانشآموختگان کوشای دانشگاه، سال‌های تحصیل را در فهم علوم اسلامی و تتبّع در حوزه‌های تخصصی علوم اجتماعی طی می‌کنند و در پایان نامه‌های پژوهشی خود، ظرفیت شخصیتی و فکری خود را برای ادامه این مسیر به اثبات می‌رسانند، با مسیرها و سازمان‌ها. اعم از علمی یا اجرایی. مواجه می‌شوند که با دغدغه‌هایی به نسبت بسیار سطحی‌تر، پاسخ‌گویی به نیازهایی دیگر را برآنها تحمیل می‌نماید.

به نظر می‌رسد همان‌گونه که پاسخ‌گویی به نیازهای دهه‌های قبل انقلاب اسلامی، چندان از طریق الگوهای دانشگاهی و حوزوی مرسوم، اثربخش و موفق نبود و مرحوم حضرت آیت‌الله مهدوی کنی (ره) عمر خود را در ایجاد الگویی جدید صرف کرد؛ پیگیری و ثمردهی نیاز به تولید علم و مرجعیت علمی نیز با تبعیت و تقلید از الگوهای قدیمی و مرسوم پژوهشی ممکن نباشد. از سویی دانشآموختگان دانشگاه برای تمرکزو تأمل بر نیازهای علمی کشور و تولید دانش و نرم افزارهای مطلوب، راهی زمان بر، طولانی و پرپیچ و خم پیش رو دارند و از سوی دیگر، نظام اجرایی و علمی کشور، که سال‌ها از نرم افزارهای موجود و مرسوم غربی کپی برداری کرده است، به آماده خوری، هزینه نکردن و دم غنیمت شماری خواهد کرد. از یک طرف، برای تولیدات و محصولاتِ علوم انسانی اسلامی دانشآموختگان دانشگاه، تقاضایی وجود ندارد و از طرف دیگر، برای نیازهای پیچیده و باعجله کشور، عرضه‌ای موجود نیست.

همین دغدغه، تنی چند از فرزندان مرحوم حضرت آیت‌الله مهدوی کنی (ره) را برآن داشته است تا با طراحی مرکزی - موسوم به مرکز رشد - گامی در مسیر حل این چالش بردارند. مرکز رشد، هم برای حل معضلات پیش‌گفته و هم به منظور ابتناء بر اندیشه‌های تربیتی و مدیریتی اسلام، لازم بوده است تا الگوهای جدید سازمانی و تعامل علمی و تربیتی را طراحی و اجرا نماید که این مجمل مجال بسط و تشریح آن نیست. مرکز رشد دانشگاه امام صادق (ع)، برای پاسخ‌گویی به نیازهای پیش‌گفته در علوم انسانی و اجتماعی، راهی جز تربیت، حفظ و معرفی «نظریه پردازان» علوم انسانی و اجتماعی اسلامی سراغ ندارد و این تربیت، حفظ و معرفی را چیزی بسیار بالاتر و متعالی تراز حمایت‌ها یا استخدام‌ها یا پژوهش‌های پژوهشی مرسوم می‌شمارد.

در هر جمع، گروه و سازمانی این انسان‌ها هستند که اهمیت دارند و هویت آن را شکل می‌دهند و طبیعی است که مرکز رشد نیز از این قاعده مستثنی نیست. مسیر طی شده و ایمان به آن اگرچه سختی‌هایی را نیز با خود داشته لکن کسب دستاوردها و هم‌مسیر شدن تدریجی دانشجویان و دانش‌آموختگان با آن شیرینی‌های حلاوت‌باری به بار آورده است.

از این‌رو، تجمع همدلانه و مسئولانه بیش از پیش افرادی با موضوعات و حیطه‌های علمی مشخص و شکل‌گیری گروه‌های علمی. که از آن به هسته یاد می‌شود. مصدق همان شیرینی‌ها و گامی بلند برای تحقق اهداف و آرمان‌های بزرگ است.

**هسته عدالت‌پژوهی مرکز رشد دانشگاه امام صادق (علیه السلام)،** عنوان یکی از مصادیق دستاوردهای این مسیر، در سالیان اخیر برنامه‌ها و اقداماتی را برای برافراشته شدن هرچه بیشتر پرچم «عدالت» در عرصه نخبگانی و عمومی تدوین و اجرا کرده است. این اثر پژوهشی، پیامون طراحی «شاخص ترکیبی عدالت اجتماعی برای جمهوری اسلامی ایران» است که طی یک‌سال و نیم در هسته عدالت پژوهی مرکز رشد دانشگاه امام صادق (علیه السلام) با همکاری مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی، دنبال شده و سلسله گزارش‌هایی در این زمینه آماده نموده است. این جریان به توفيق الهی، سنگ بنای تشکیل مرکزی برای رصد و پایش عدالت اجتماعی در ایران معاصر خواهد بود.

کتاب حاضر، برآن است تا تصویری کلی از روند تحقق عدالت اجتماعی بعد از انقلاب اسلامی ارائه دهد. از رهگذار این کوشش، فرازها و فرودهای عدالت در دوران پس از تشکیل نظام جمهوری اسلامی ایران مشخص گردیده و چالش‌های مسیر آتی به شکل واضح‌تری مشخص شده است. مسلماً این اثر تنها شروعی برای حرکت در افقی بلند خواهد بود و تلاش می‌شود به طور مستمر ادامه یابد. مرکز رشد دانشگاه امام صادق (علیه السلام) مشتاقانه منتظر نظرات و قضاویت‌های خوانندگان این مجموعه است تا بتواند آن‌ها را در حرکت‌ها و کوشش‌های بعدی، چراغ راه خود گردد.



## پیشگفتار: چرا شاخصی برای عدالت؟



«و در روز رستاخیز، ما میزان‌های عدالت را بripا می‌کنیم؛ درنتیجه، به هیچ کس هیچ ظلمی نخواهد شد» (انبیاء / آیه ۴۷)

با عبارت درخشنان فوق، انس زیادی دارم واجازه می‌خواهم مقدمه کتاب را با نکته‌ای الهام‌گرفته از آن آغاز کنم: در در جمله مقدمه ونتیجه (بالاتصال «فاء») تدبر کنید. از ظاهر عبارت می‌توان فهمید که اجرای عدالت منوط به دو مقدمه است:

- فاعل متناسب («ما» یعنی دادگری که هم اراده اجرای عدالت دارد و هم دربرپایی، تواناست)
  - معیار متناسب («میزان‌های عدالت» یعنی آنچه معیار سنجش دقیق است)
- جز این دو مقدمه، می‌توان علل دور (بعیده) یا زمینه‌ساز (معده) بسیاری را برای تحقق عدالت برشمرد، اما دو مقدمه مذکور (فاعل متناسب و معیار متناسب) نقش رکن را بازی می‌کنند که در صورت ضعف در هر یک از آن دو، بripا بی عدل به نحو مطلوب وایدئال (هیچ ظلمی به هیچ کس) دچار خدشه خواهد شد. هرچند این آیه به ظرافت نقش «ظرف» ظهور عدالت کامل (رستاخیز) را نیز بیان کرده که بیانگر لزوم آماده‌سازی و ارتقاء ظرف است. هر بستره، اقتضاء درجه‌ای از تحقق عدالت را دارد. آخرین نکته در خصوص آیه فوق، استفاده از «میزان‌ها» به جای «میزان» است که بیانگر تکثر معیارهای سنجش عدل است.

مقدمه اول:

با نگاهی به تاریخ تلاش عدالت خواهان می‌توان گفت بخش عمدہ‌ای از کوشش‌ها، صرف از قدرت پایین کشیدن «فاعل» نامتناسب برای تتحقق عدالت یا به قدرت رساندن یک مقام سزاوار شده است. در دوره مدرن که نظامات سیاست‌گذاری و اجرای سیاست‌ها (بروکراسی) جای شخص

حکمران را گرفت، باز بخش زیادی از تلاش‌های عدالت طلبان، به تنظیم نهادها و سازوکارهایی معطوف شده که مجموعاً «فاعل» پیاده‌سازی عدالت باشند: مثلاً فراهم کردن نظام حاکمیت قانون، نظارت عمومی بر حاکمان و افزایش شفافیت و پاسخگویی، همگی مقدمه‌ای است تا یک «فاعل سیستمی» مناسب برای عدالت داشته باشیم، نظامی که ضمن داشتن اقتدار قانونی و توانایی اجرایی، دچار تعارض منافع و انگیزه‌های انحرافی و فساد در مسیر تحقق عدالت نباشد.

در خصوص مقدمه اول، کشور ما کامیابی‌های فراوانی در حاکم ساختن «فاعل فردی مناسب با عدالت» داشته است، اما در «فاعل سیستمی مناسب با عدالت» چندان موفق نبودیم و حتی از تجارب دیگران نیز بهره وافی نبرده‌ایم.

#### مقدمه دوم:

از سوی دیگر، کوشش‌هایی نیز در عرصه تدارک «معیار» مناسب برای سنجش دوری و نزدیکی به عدالت صورت گرفته است که برخلاف مقدمه یک که از جنس عقل عملی است، این مقدمه بیشتر نگ وبوی عقل نظری دارد. معیار، وامدار و طفیلی نظام ارزشی و معرفتی است یعنی از دل هر نظام ارزشی (اسلام، لیبرال سرمایه‌داری، سوسیالیسم و ...)، معیارهای مناسب با آن بیرون می‌آید. درنتیجه هر فاعلی، باید معیار عدالت مدنظر خود را بشناسد و اگرچنان نباشد، هر قدر هم که اراده حقیقی و اقتدار داشته باشد، براساس معیارهای دیگران عمل خواهد کرد و درنتیجه به سمت عدالت تعریف شده توسط دیگران، حرکت می‌کند.

درباره مقدمه دوم، طی ده سال اخیر چند اثر علمی قابل تقدیر در کشور منتشر شده است اما در نظمات سیاست‌گذاری، تقریباً هیچ تفاوتی به ساختن معیارهای مناسب با عدالت مدنظر ما، صورت نگرفته است. این در حالی است که طی سال‌های اخیر، نهادهای اروپایی به ساختن معیار عدالت خویش و رتبه‌بندی کشورهای عضو OECD یا اتحادیه اروپا همت گماشته‌اند. قبل از اینکه بگوییم، کتابی که پیش رو داردید، در کجای جغرافیای مباحث ایستاده است، لازم است عرض کنم که معیارها دو گونه‌اند:

- معیارهای پیشینی: در زمان اتخاذ سیاست و حکم، به ما می‌گوید «چگونه به عدالت نزدیک شویم؟». مثلاً یک مصوبه دولت یا طرح مجلس اگر دقیقاً چه ویژگی یا دقیقاً چه تأثیری داشته باشد، به عدالت کمک خواهد کرد؟ اینجا معیارهای پیشینی به کار می‌آید.
- معیارهای پسینی: وقتی به تدبیر و سیاست‌های پشت سرنگاه می‌کنیم، به ما می‌گوید «چقدر به عدالت نزدیک یا دور شدیم؟». مثلاً جایی که مدافعان یا منتقدان یک سیاست یا دولت از گذشته صحبت می‌کنند، معیارهای پسینی دعوا را از جدال سلائق به سنجه‌های دقیق

معطوف می‌کنند.

این کتاب، تلاشی است در قلمرو معیارهای پسینی عدالت، یعنی معرفی سنجه‌هایی که حاکی از درجه دوری یا نزدیکی ماست، سنجه‌هایی که لاجرم باید رنگ و بوی نظام معرفتی و ارزشی ما را داشته باشد. این گام نخست برای یک شاخص ترکیبی پیچیده، هم نیاز به نقد و اصلاح و تکمیل دارد تا درویرایش‌های آتی بهبود یابد (مسیری که تمام شاخص‌های ترکیبی جهان آن را طی می‌کنند) و هم بلندگویی است برای اظهار نیاز کشور به «رصدخانه عدالت». کارویژه رصدخانه عدالت آن است که کم یا زیادشدن فاصله هربخش از اقتصاد و اجتماع و حکمرانی با موقعیت عادلانه، را به دقت بسنجد. رصدخانه باید یک نهاد رسمی باشد تا اولاً عدالتی را سنجش نماید که توسط سیاست‌گذاران عالی کشور به عنوان هدف رسمی، معرفی شده است و ثانیاً ثمرات رصد آن، از سوی دستگاه‌های اجرایی جدی گرفته شده و مبنای اصلاح قرار گیرد.

سید احسان خاندوزی

اسفندماه ۱۳۹۷



## مقدمه: سفید، سیاه، خاکستری



عدالت اجتماعی به عنوان ارزشی محوری در فلسفه سیاسی، معیاری اساسی در فلسفه اخلاق، اصلی بنیادین در قانون‌گذاری و تنظیم مقررات و از اهداف عالیه همه دولت‌ها و حاکمیت‌های سیاسی در دنیای معاصر است. اهمیت و ارزش عدالت اجتماعی در نگاه مکتبی و اسلامی مضاعف است، تا آنجا که به عنوان یکی از اهداف عالیه حکومت اسلامی و از شعارها و مبانی اساسی نهضت اسلامی به رهبری حضرت امام خمینی (ره) بوده است. بنابراین عدالت اجتماعی هم از حیث معیارهای متعارف دولت‌های معاصر و هم از حیث جهت‌گیری اسلامی و مکتبی نظام جمهوری اسلامی از اهمیت برخوردار است.

مقام معظم رهبری در بیانی، در دو مورد به موضوع عدالت اجتماعی در سطح حکمرانی ملی اشاره و بررسی وضعیت عدالت اجتماعی در طی چهار دهه عمر نظام اسلامی را مطالبه کردند: «این همه حرف عدالت اجتماعی را همه می‌زنیم، این همه راجع به عدالت اجتماعی می‌گوییم، جزو و اضطرابات و مسلمات است. خب کو؟ حالاً تحقیق پیدا کرد عدالت اجتماعی؟ ضریب جینی روزیه روزیه بالاتر رفته است، بدتر شده است. چرا؟ علت چیست؟ این فکر درست، این خواست درست، این هدف درست، چرا در کشور تحقیق پیدا نمی‌کند؟» (بیانات در دیدار با دانشجویان، ۱۷/۰۳/۹۶).

همچنین ایشان در دیدار خود با اعضای مجلس خبرگان رهبری در شهریورماه ۹۶، نگاه کلان و راهبردی به انقلاب و مسیر انقلاب را از نقش‌هایی دانستند که این مجلس می‌تواند عهده‌دار شود و در این رصد، اصل عدالت اجتماعی یکی از معیارهای مهم ارزیابی و رصد

### حرکت انقلاب اسلامی در چهار دهه گذشته است:

«یکی از چیزهایی که از اول در انقلاب مطرح بوده است، مسئله عدالت است. عدالت یعنی کم کردن فاصله بین قصیر و غنی در کشور و مبارزه با فقر در کشور و تقسیم درست ثروت در کشور. این غیر از تفکّرات مارکسیستی است؛ این غیر از تساوی و برابری ای است که سوسیالیست‌ها یا کمونیست‌ها بیان می‌کنند؛ این نظر اسلام است؛ منابع اسلامی و مدارک اسلامی همه تأیید و تأکید می‌کنند براین معنا. نه اینکه ما دست بگذاریم روی ثروت ثروتمندان و بخواهیم این ثروت را از این‌ها بگیریم؛ نه، بلکه باستی کشور را جوری اداره بکنیم که فاصله بین قصیر و غنی کم بشود. خب، این مسئله بسیار مهمی است و امروز در دنیا هم مطرح است؛ این «ضریب جینی» که در دنیا مطرح است و امروز جزو معیارها و شاخص‌های اقتصادی است، همین است؛ در واقع، به یک معنا فاصله بین قصیر و غنی است. ما باید نگاه کنیم بینینم در این زمینه - از نظر اسلام - چقدر پیش رفته‌ایم، چقدر حرکت کرده‌ایم؛ چرا این جور شده. محاسبه کنیم این‌ها را» (بیانات در ۳۰/۰۶/۹۶)

این تحلیل از سوی ایشان، به دیدار ۲۹ بهمن ۱۳۹۶ با مردم تبریز نیز کشیده شد و در آنجا ایشان در مقایسه میان پیشرفت و عدالت در کشور، روند تحقق عدالت اجتماعی را رضایت‌بخش ندانسته و از ضرورت عذرخواهی مسئولین از مردم به جهت این موضوع سخن گفتند:

«ما دهه چهارم انقلاب را دهه پیشرفت و عدالت نام‌گذاری کردیم و پیشرفت به معنای واقعی کلمه در کشور اتفاق افتاده است؛ عدالت را نمی‌گوییم؛ در مورد عدالت ما عقب‌مانده هستیم؛ در این تردیلی نیست؛ خودمان اعتراف می‌کنیم، اقرار می‌کنیم. در دهه پیشرفت و عدالت باستی هم در پیشرفت موقعی شدیم، هم در عدالت؛ در پیشرفت به معنای واقعی کلمه موقع شدیم، واقعاً پیشرفت کردیم و در همه زمینه‌ها پیشرفت اتفاق افتاده است؛ [اما] در زمینه عدالت، باید تلاش کنیم، باید کار کنیم، باید از خدای متعال و از مردم عزیز عذرخواهی کنیم. در مورد عدالت مشکل داریم و ان شاء الله با همت مردان و زنان کارآمد و مؤمن، در این ناحیه هم پیشرفت خواهیم کرد اما در زمینه پیشرفت مادی انصاف‌گارهای بسیار زیاد و بسیار مهمی انجام گرفته است.»

این سخنان بازتاب زیادی در فضای سیاسی و عمومی کشور داشت و تفاسیر مختلفی از آن ارائه شد. در نهایت ایشان هم در دیدار نوروزی اول فروردین ۹۷ و هم در بیانیه چهل سالگی انقلاب اسلامی موسوم به «گام دوم انقلاب» به توضیح و تبیین بیشتر دیدگاه خود پرداختند. در حرم مطهر رضوی در اولین روز سال ۱۳۹۷، عقب‌ماندگی کشور در حوزه عدالت را در مقایسه با

تراز مطلوب مدنظر نظام اسلامی دانستند و نه مقایسه کشور با ابتدای انقلاب اسلامی: «بنده در چند هفته قبل گفتم در بحث عدالت عقیبیم؛ عقیله من همین است، منتها دیگران بدخواهان - جور دیگری استفاده کردند؛ معنای این حرف را این قرار دادند که کشور در باب عدالت، هیچ حرکتی انجام نداده است؛ این خلاف واقع است. در باب عدالت کارهای بسیار زیادی انجام گرفته، کارهای بسیار خوبی انجام گرفته است، منتها این، آن عدالتی که ما دنبالش هستیم و آرزوی ملت مسلمان است نیست، با آن فاصله دارد؛ ولآ آگر شما مقایسه کنید کشور ما را با دوران قبل از انقلاب یا با بسیاری از کشورهای دیگر، می بینید در اینجا فاصله طبقاتی کمتر است، توانایی های قشر ضعیف بیشتر است، عمومیت آموزش و پرورش و بهداشت و دیگر چیزها حتماً از بسیاری کشورهای دیگر بیشتر است».

درنهایت در بیانیه گام دوم انقلاب، یکی از برکات بزرگ انقلاب اسلامی را، سنگین کردن کفه عدالت در تقسیم امکانات عمومی کشور برشمردند و افروند:

«نارضایتی این حقیر از کارکرد عدالت در کشور به دلیل آنکه این ارزش و لاباید گوهر بی همتا بر تاریخ نظام جمهوری اسلامی باشد و هنوز نیست، نباید به این معنی گرفته شود که برای استقرار عدالت کار انجام نگرفته است. واقعیت آن است که دستاوردهای مبارزه با بی عدالتی در این چهاردهه، با هیچ دوره دیگر گذشته قابل مقایسه نیست. در رژیم طاغوت بیشترین خدمات و درآمدهای کشور در اختیار گروه کوچکی از پایتخت نشینان یا همسانان آنان در برخی دیگر از نقاط کشور بود. مردم بیشتر شهرها به ویژه مناطق دوردست و روستاهای در آخر فهرست و غالباً محروم از نیازهای اولیه زیرساختی و خدمت رسانی بودند. جمهوری اسلامی در شمار موقّع ترین حاکمیت های جهان در جایه جایی خدمت و ثروت از مرکز به همه جای کشور، از مناطق مرقه نشین شهرها به مناطق پایین دست آن بوده است. آمار بزرگ راه سازی و خانه سازی و ایجاد مراکز صنعتی و اصلاح امور کشاورزی و رساندن برق و آب و مراکز درمانی و واحد های دانشگاهی و سد و نیروگاه و امثال آن به دورترین مناطق کشور، حقیقتاً افتخار آفرین است؛ بی شک این همه، نه در تبلیغات نارسای مسئولان انکاس یافته و نه زبان بدخواهان خارجی و داخلی به آن اعتراف کرده است؛ ولی هست و حسنی ای برای مددیان جهادی و با اخلاص نزد خدا و خلق است. البته عدالت مورد انتظار در جمهوری اسلامی که مایل است پیرو حکومت علوی شناخته شود، بسی بتر از این ها

است و چشم امید برای اجرای آن به شما جوان‌ها است».

هدف از طرح تفصیلی دیدگاه‌های رهبر معظم انقلاب در دو سال اخیر پیرامون عدالت اجتماعی، طرح این مسئله بود که در تحلیل و ارزشیابی وضع موجود از میزان و نحوه تحقق عدالت اجتماعی در کشور، نیازمند مطالعه و پژوهش متمرکزو به دوراز سفید و سیاه‌های ژورنالیستی هستیم. نگاهی که شاید خاکستری باشد و تلاش دارد تا فرازوفروز تحقق عدالت اجتماعی را در کشور مورد واکاوی قرار دهد. اینکه جامعه ایرانی در دهه‌های گذشته در چه جهت‌هایی به سمت عدالت اجتماعی نزدیک شده و در چه محورها و بخش‌هایی، سکون داشته یا حتی عقب‌گرد داشته است.

آنچه به صورت قطعی قابل طرح است؛ آن است که ارزیابی اولیه و شهودی نشان می‌دهد شکاف میان وضع موجود با وضعیت آرمانی در یک نظام اسلامی، میزان قابل توجهی است. نکته‌ای که در جمع‌بندی رهبر انقلاب در بیانیه چهلمین سال‌گرد پیروزی انقلاب اسلامی نیز به آن اشاره کرده است:

«با این همه، این جانب به جوانان عزیزی که آینده کشور، چشم‌انتظار آن‌ها است صریحاً می‌گوییم آنچه تاکنون شده با آنچه باید می‌شده و بشود، دارای فاصله‌ای ژرف است. در جمهوری اسلامی، دل‌های مسئولان به طور دائم باید برای رفع محرومیت‌ها بتپید و از شکاف‌های عمیق طبقاتی به شدت بیناک باشد. در جمهوری اسلامی کسب ثروت نه تنها جرم نیست که مورد تشویق نیزهست، اما تبعیض در توزیع منابع عمومی و میدان دادن به ویژه خواری و مدارا با فربیگران اقتصادی که همه به بی‌عدالتی می‌نجامد، به شدّت ممنوع است؛ همچنین غفلت از قشرهای نیازمند حمایت، به هیچ‌رو مورد قبول نیست. این سختان در قالب سیاست‌ها و قوانین، بارها تکرار شده است ولی برای اجرای شایسته آن، چشم‌امید به شما جوان‌ها است؛ و اگر زمام اداره بخش‌های گوناگون کشور به جوانان مؤمن و انقلابی و دانا و کارداران سپرده شود، این امید برآورده خواهد شد».

هرگونه مداخله، خط مشی عمومی و قانون‌گذاری جهت اقامه و بسط عدالت اجتماعی در جامعه ایران معاصر، نیازمند شناخت، توصیف و ارزشیابی وضع موجود است. بدون تردید قضایت‌ها در مورد میزان، قلمرو و گستره تحقیق این اصل در جامعه امروز ما، به غایت متنوع است. چنانچه به پیوستاری در این زمینه قائل باشیم، در یک سوی این پیوستار جریان و افرادی با استناد به برخی آمارها و شاخص‌های موجود از عقب‌گرد کشور در مسئله عدالت اجتماعی در دهه‌های گذشته سخن می‌گویند و در سوی دیگر پیوستار، افرادی با نگاهی خوش‌بینانه از

پیشرفت‌های بزرگ در تحقق عدالت اجتماعی در کشور صحبت می‌کنند.

هر قضاوت و ارزشیابی در مورد وضع کنونی عدالت اجتماعی، بر اساس معیارها و شاخص‌هایی صورت می‌پذیرد که گاه به صورت علمی و سازماندهی شده است و البته گاه به صورت معیارهای شهودی در اذهان تحلیل‌گران و تصمیم‌گیران حضور دارد. معیارهای شهودی نقشی بسیار بدیل در ادراک ما از وضع موجود دارند و به نوعی قابلیت بین‌الاذهانی و استفاده برای همه افراد را ندارند، بلکه برای هر فرد به شکل جداگانه مورد استفاده قرار می‌گیرد، اما باید تلاش کرد این معیارهای شهودی را نیز منضبط و در ذیل شاخص‌های منفرد و ترکیبی بین‌الاذهانی به کار گرفت تا ارزیابی ما از وضع موجود دارای کمترین انحراف باشد. نقش شاخص‌های ترکیبی به عنوان ابزار نوین حکمرانی در دنیای معاصر، توصیف وضع موجود با منظری است که طراحان شاخص‌ها مدنظر دارند. توصیف همه شاخص‌های طراحی شده در مورد عدالت اجتماعی (چه داخلی و چه خارجی) از وضع موجود، متضمن نوعی هنجار و براساس ارزش‌های خاصی است.<sup>۱</sup> تحلیل و مرور انتقادی این شاخص‌ها، مقوله‌ای مهم در ارزیابی وضع عدالت اجتماعی در کشور است چراکه این شاخص‌ها امروز ابزار تحلیل و ارزیابی ما از وضع کنونی عدالت در کشور هستند و به مثابه منظرو عینکی برای دیدن برخی واقعیت‌ها و ندیدن برخی واقعیت‌ها مورد استفاده قرار می‌گیرند.

تمامی عرصه‌های درگیر با حکمرانی یک جامعه، به نوعی درگیراندازه و مقدار و ابزار سنجش‌اند. به خصوص در علم اقتصاد، شاخص‌سازی و سنجش‌های کیفی و کمی از مهم‌ترین و سخت‌ترین حوزه‌های تولید علم به شمار می‌رود.

تجربه ۷۰ سال برنامه‌ریزی اقتصادی در کشور و نتایج نه چندان چشمگیر آن در حوزه عدالت اجتماعی، ضرورت تجدیدنظر در راهبردها، اهداف، برنامه‌ها و روش‌های دستیابی به آن را دوچندان ساخته است. نبود شاخص‌ها و استانداردهای لازم برای شناخت وضعیت عادلانه در

۱. البته طراحان شاخص‌های ترکیبی معمولاً با چهره‌ای خلاف این تصور، معیارها و سنجه‌های خود را عرضه می‌کنند. به عنوان مثال این جملات ابتدایی شاخصی موسوم به «شاخص کشور خوب» یا «Good Country» است: «ما قضاوت‌های اخلاقی درباره کشورهایمانی کنیم. آن چیزی که شاخص کشور خوب انجام می‌دهد، بسیار ساده‌تر این است: اینکه هر کشور چقدر در بهترشدن بشریت مشارکت داشته است. کشوری که اوضاع منافع مردم خودش را بدون اینکه آسیبی به منافع مردم کشور دیگری‌زند، بهبود می‌بخشد» یا برخی پژوهش‌های داخلی که بیان داشته‌اند: «عدالت مقوله‌ای ارزشی است و از علوم اجتماعی و رشته اقتصاد، نمی‌توان انتظار تبیین آن را داشت» (Good CountryIndex, 2017).

سری‌های زمانی و همچنین ارزیابی پسینی تبعات و نتایج برنامه‌ها، سیاست‌ها و عملکردهای نهادها و ارگان‌های متولی و برآورده تحقق اهداف، از مسائل و چالش‌های پیش روی حوزه عدالت در کشور است چراکه شاخص معتبر، امکان قضایت و سنجش عملکرد نظام برنامه‌ریزی را میسر می‌کند، همچنین طراحی‌های پیشینی، به منظور اعمال ایدئولوژی‌ها و ترسیم وضع مطلوب بدون دست‌یابی به شاخص‌هایی کارآمد و باقدرت روایی بالا میسر نیست.

متأسفانه در مراکز علمی و نهادهای تصمیم‌ساز و تصمیم‌گیرکشور، فعالیت علمی در باب شاخص‌سازی، اندازه‌گیری و اندازه‌شناسی<sup>۱</sup> حوزه عدالت به قدر لازم توسعه نیافته است. نگاهی به گستره مطالعات و پژوهش‌های انجام‌گرفته در سال‌های گذشته نشان از عدم توجه به مسئله طراحی شاخص‌های کمی و یا کیفی ترکیبی متناسب با مقتضیات بومی دارد. به عنوان مثال، سال‌هاست که شاخص ضریب جینی که صرفاً شاخصی ساده جهت سنجش نابرابری در موقع خاص است، به عنوان شاخص عدالت بکار گرفته شده است.<sup>۲</sup>

در طی سالیان گذشته، نقش پسینی و برآورده کننده شاخص‌های حوزه عدالت به صورت ناقص و غیرنظاممند مورد توجه قرار گرفته است اما متأسفانه نقش ثانویه شاخص‌های عدالت در اعمال ایدئولوژی‌ها و سیاست‌ها به شکل پیشینی، کاملاً مغفول مانده است. در حقیقت عینی ترین سنجه‌ها نیز حاکی از داوری‌های ارزشی ذهنی راجع به این است که چه چیزی مهم است و چه چیزی مهم نیست و می‌توان گفت که با تغییر شاخص‌ها، ارزش‌ها و اولویت‌ها جایه جاشده و نگاه فرد به عالم تغییر می‌کند. از این جهت به نوعی می‌توان به نظریه‌پردازی عدالت به مثابه شاخص‌سازی آن نگریست و ارائه شاخص مناسب، به معنای ارائه نظریه مناسب است. به همین دلیل، تعیین متعددالت، تعریف خود عدالت است. در حقیقت بسیاری از شاخص‌های جهانی برای تصمیم‌سازی وضع شده‌اند و نه تصمیم‌گیری بر مبنای آن‌ها.

با حرکت نهادهای بین‌المللی در طراحی و سنجش شاخص‌های ترکیبی به مثابه ابزارهای دقیق تر و کامل‌تر برای سنجش مسائل پیچیده اجتماعی از جمله عدالت، در ایران نیز با تأخیری چند ساله، چند پژوهش محدود در این زمینه انجام گرفته است اما نتایج این پژوهش‌ها در ارزیابی وضعیت عدالت اجتماعی در ایران، نشان از وجود خلأها و تناقضات در مبانی و سازوکار طراحی شاخص ترکیبی عدالت اجتماعی دارد که ضرورت ورود جدی به حوزه طراحی شاخص ترکیبی

#### 1. Metrology

۲. مشابه مشکل مذبور در ادبیات توسعه، مشکل شاخص‌سازی برای فقرات است که دلالت‌ها و تجارت‌های متناسب و قریبی را برای شاخص‌سازی در مسئله عدالت برای محققین می‌تواند داشته باشد.

عدالت اجتماعی را نمایان می‌سازد.

همچنین شاخص‌های ترکیبی به عنوان یک «فناوری نرم و هویت‌ساز در حکمرانی جهانی» مورد ملاحظه است که با ایجاد حس رقابت، رتبه‌بندی کشورها و ایجاد فشار اجتماعی و با اعمال قدرت از ورای کشورها، به کنشگران خاص اجازه می‌دهد تا برکنش مجموعه وسیعی از افراد مختلف و از نظر جغرافیایی پراکنده، تأثیرگذارد. در موضوعی حکمرانی شاخص‌ها، تعیین مسئول تنظیم شاخص‌های برنامه‌ریزی اجتماعی در کشور از اهمیت برخوردار است.

براساس این ضرورت، که شاخص‌های ترکیبی علاوه بر کارکرد اولیه خود در پایش روندها و سنجش میزان تحقق اهداف، کارکردی ثانویه در بسط عملیاتی یک الگوی هنجاری و ارزشی به عنوان یک ابزار حکمرانی جهانی دارند، نیاز است تا با نگاهی کلان به عرصه شاخص‌سازی، شاخص ترکیبی عدالت اجتماعی مناسب با اقتضایات اسلامی - ایرانی، مورد طراحی و سنجش قرار گیرد.

در ادامه این مسیر، در مورد ابعاد حکمرانی شاخص‌های ترکیبی، به مبانی نظری و روش‌شناسی (در سه ساحت مبادی نظری شاخص، ساخت شاخص و سنجش و برآورد شاخص ترکیبی) پژوهش پرداخته و از خلال آن با ارائه تصویری کلی از عملکرد جمهوری اسلامی ایران از ابتدای انقلاب اسلامی تا سال ۱۳۹۵ در حوزه عدالت، به طور مشخص به برآورد شاخص ترکیبی عدالت اجتماعی برای سال‌های ۱۳۸۵-۱۳۹۵ خواهیم پرداخت.

ذکر این نکته لازم به نظر می‌رسد که پژوهش حاضر مدعی برآورد و اندازه‌گیری وضعیت عدالت اجتماعی در ابعاد گوناگون (مفهوم چندبعدی و پیچیده) برای یک‌بار برای همیشه نیست. فهم بشراز موضوع عدالت در طول تاریخ اندیشه، سیری تکاملی داشته است. از سوی دیگر طراحی سنجه‌ها و خطکش‌های برآورد عدالت اجتماعی به عنوان یک فناوری نیز کاملاً در طول تاریخ، بسط و توسعه یافته است. از این جهت در کتاب حاضر، دعوی پرداخت جامع و مانع عدالت اجتماعی در غایت مطلوب خود وجود ندارد؛ ضمناً آنکه حوزه‌های نزدیک به عدالت اجتماعی، موضوع برآورد و سنجش نبوده است.

براساس این ساختار، کتاب حاضر مشتمل بر ۸ فصل است. در فصل اول تلاش شده است تا اهمیت شاخص‌های ترکیبی به عنوان یک ابزار حکمرانی مورد توجه قرار گیرد. شاخص‌های ترکیبی نقشی اساسی در تنظیمات جهانی در عصر حاضر ایفا می‌کند. فصل دوم و سوم، به معرفی شاخص‌های موجود در حوزه عدالت اجتماعی در یک معنای وسیع می‌پردازد و با ارائه طبقه‌بندی شش‌گانه از انواع شاخص‌ها در حوزه عدالت اجتماعی، در فصل سوم به صورت

اختصاصی شاخص‌های عدالت اجتماعی در ایران و جهان را معرفی و در برخی موارد نتایج آنها را عرضه می‌کند.

فصل چهارم؛ روایت مسیر طی شده در این پژوهش با همه فرازوفرودهای آن است. روایتی از تجربه‌های یک شاخص‌پژوهی بومی در شرایط کنونی کشور که به نظر می‌رسد برای پژوهشگران شاخص‌پژوهی، قابل استفاده باشد. در ضمن این تجربه‌نگاری، محدودیت‌ها و انتخاب‌های اصلی در فرآیند و روش پژوهش ذکر گردیده است.

هرگونه طراحی شاخص ترکیبی مستلزم وجود یک نظریه پشتیبان است. این مقوله در مورد مفهوم پیچیده و چندبعدی عدالت اجتماعی دارای ضرورت مضاعف است. فصل پنجم به تقریری اجمالی از نظریه اسلامی عدالت اجتماعی اختصاص یافته است. البته این تقریر اجمالی بوده و با توجه به محدودیت ساختاری عرضه پژوهش، بیان تفصیلی آن به زودی در کتابی مجزا با عنوان «نظریه اسلامی عدالت اجتماعی» عرضه می‌گردد.

فصل ششم؛ ارائه نتایج سنجش و برآورد عدالت اجتماعی براساس شاخص طراحی شده در فصل پیشین است. در این فصل، روند کلی عدالت اجتماعی در جمهوری اسلامی ایران در بازه زمانی ۱۳۹۵-۱۳۸۵ ارائه شده است. این دهه دارای فرازوفرودهای مختلفی در بخش‌های گوناگون در حوزه عدالت اجتماعی بوده است که در این فصل به تفصیل به آن پرداخته شده است.

آنچه در امر شاخص‌پژوهی از اهمیت برخوردار است؛ نگاه فرآیندی، تدریجی و توسعه‌ای در امر ساخت و برآورد شاخص ترکیبی است. بدین جهت، در فصل هفتم، پیشنهادها و توصیه‌های پژوهشی برای گام‌های آتی در این حوزه به نظام تصمیم‌سازی و تصمیم‌گیری کشور و از همه مهم‌تر، جامعه علمی ارائه شده است.

در نهایت، فصل انتهای اختصاص به ارزیابی از وضعیت عدالت اجتماعی در چهل سالگی انقلاب اسلامی دارد. در این فصل تلاش شده است، علی‌رغم همه محدودیت‌ها در وجود و دسترسی به داده‌های معتبر آماری، تحلیلی از روند تحقق عدالت اجتماعی در چهل سال گذشته ایران اسلامی عرضه گردد.

لازم به ذکر است، سایت هسته عدالت‌پژوهی مرکز رشد دانشگاه امام صادق (علی‌الله) به نشانی <http://qevam.rushd.ir> مشتمل بر بخشی با عنوان «رصدخانه عدالت اجتماعی» است که عهده‌دار تحلیل و به روزرسانی داده‌ها و پژوهش‌های مرتبط با این اثر در فضای مجازی است و از این جهت نوعی درگاه ارتباطی با خوانندگان اثر حاضر است که در آن نظرات و انتقادات شما نسبت به این کتاب در اختیار ما قرار می‌گیرد.

در پایان از مرکز رشد دانشگاه امام صادق (ع) و به طور خاص اعضای هسته عدالت پژوهی این مجموعه، مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی و به طور خاص دفتر مطالعات اقتصادی به جهت همکاری در تدوین و آماده‌سازی این پژوهش سپاسگزاریم. از آقای دکتر سعید مسعودی پور نیز که در امر محاسبه و برآورد شاخص نهایی عدالت اجتماعی، نویسنده‌گان را یاری رساندند؛ کمال تقدير و تشکر را داریم. همچنین از آقای محمد صادق تراب‌زاده و آقای سید علیرضا سجادیه که با نظرات خود در بهبود و ارتقای نظری این اثرياری رسان ما بودند؛ سپاسگزاریم.